

Какие льготы имеют пенсионеры?



С 1 января 2024 г. утрачивает силу Федеральный [закон](#) от 28.05.2022 N 140-ФЗ "О внесении изменений в статью 6.9 Федерального закона "О государственной социальной помощи". См. Федеральный [закон](#) от 10.07.2023 N 293-ФЗ. Данные изменения будут учтены в материале при его актуализации.

Пенсионерам могут предоставляться налоговые льготы, льготы по оплате проезда, дополнительный отпуск без сохранения зарплаты и т.д.

Пенсионер - лицо, получающее ежемесячную денежную выплату (пенсию), в частности, в целях компенсации заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности ([п. 1 ст. 3 Закона](#) от 28.12.2013 N 400-ФЗ).

Ниже рассмотрим отдельные виды льгот, предоставляемых пенсионерам.

Обратите внимание! Информирование граждан о мерах соцзащиты осуществляется, в частности, через Единый портал госуслуг и единый контакт-центр ([ст. 5.2 Закона](#) от 17.07.1999 N 178-ФЗ; [ч. 1 ст. 2 Закона](#) от 28.05.2022 N 140-ФЗ; [п. п. 1, 2, 10 Правил](#), утв. Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 N 1994; Приказы Минтруда России от 28.05.2019 [N N 360](#) и [362](#)).

1. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории РФ к месту отдыха и обратно

Компенсация предоставляется неработающим пенсионерам, которые ([ст. 34 Закона](#) от 19.02.1993 N 4520-1; [п. 1 Правил](#), утв. Постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 N 176):

- получают страховую пенсию по старости или по инвалидности и
- проживают в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Ее предоставляет раз в два года территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования РФ (Социальный фонд России, далее - СФР, до 01.01.2023 - территориальный орган ПФР) в виде проездных билетов или возмещения фактически понесенных расходов, в том числе в случае проезда личным автотранспортом ([ч. 6 ст. 2, п. п. 1, 2 ч. 4 ст. 18, ч. 2 ст. 20 Закона](#) от 14.07.2022 N 236-ФЗ; [п. 2 Постановления](#) N 176; [п. п. 2, 3, 6, 11 Правил](#) N 176).

Для получения компенсации пенсионеру (его представителю) нужно обратиться с заявлением и необходимыми документами в ТО СФР непосредственно (лично, в том числе при выездном приеме, через представителя), по почте, через МФЦ либо в электронной форме через Единый портал госуслуг ([п. п. 7 - 9 Правил](#) N 176; [п. п. 31, 46 Административного регламента](#), утв. Постановлением Правления ПФР от 25.04.2019 N 261п; [п. 13 Перечня](#), утв. Приказом СФР от

17.02.2023 N 210).

При следовании к месту отдыха за пределы территории РФ компенсация производится до ближайших к месту пересечения государственной границы РФ железнодорожной станции, аэропорта, морского (речного) порта, автовокзала, автостанции. Для получения компенсации представляется копия заграничного паспорта с отметкой пограничного органа ФСБ России о месте пересечения государственной границы РФ. Компенсация проезда воздушным транспортом международного сообщения производится при представлении выданного авиакомпанией документа о стоимости проезда в пределах территории РФ, рассчитанной в установленном порядке (п. 10(1) Правил N 176).

2. Перенос остатка имущественных вычетов по НДФЛ на предыдущие налоговые периоды

Пенсионер вправе получить имущественные вычеты в размере произведенных расходов на приобретение (строительство) на территории РФ жилого дома, квартиры, комнаты, доли (долей) в них, на приобретение земельного участка, предоставленного для индивидуального жилищного строительства, земельного участка, на котором расположен приобретаемый жилой дом, или доли (долей) в них и на уплату процентов по соответствующим целевым займам (кредитам) за три налоговых периода, предшествующие периоду, в котором образовался переносимый остаток имущественных вычетов (пп. 3, 4 п. 1, п. 10 ст. 220 НК РФ).

Размер имущественного вычета по расходам на приобретение (строительство) жилья, а также земельных участков под жилье и вычета по расходам на уплату процентов по целевому займу (кредиту), предоставленному для их приобретения (строительства), не может превышать соответственно 2 млн руб. и 3 млн руб. При этом второй из этих налоговых вычетов может быть предоставлен в отношении только одного объекта недвижимого имущества (пп. 1 п. 3, п. 4 ст. 220 НК РФ).

Обратите внимание! Указанная предельная сумма имущественного вычета в 3 млн руб. применяется в отношении целевых займов (кредитов), полученных начиная с 01.01.2014 (п. 1, 4 ст. 2 Закона от 23.07.2013 N 212-ФЗ).

Пример. Расчет имущественного вычета

Допустим, пенсионер, в том числе работающий, в 2022 г. приобрел и оформил в собственность недвижимость стоимостью 2 млн руб. Общий размер полагающегося ему имущественного вычета составит 2 млн руб. Это означает, что налоговая инспекция может вернуть ему сумму в размере 260 000 руб. (2 000 000 руб. x 13%). Доход собственника недвижимости составил в 2019 г. 300 000 руб., в 2020 г. - 320 000 руб., в 2021 г. - 410 000 руб., в 2022 г. - 508 000 руб. Следовательно, пенсионер в 2023 г. вправе получить вычет за 2022 г., а остаток перенести на 2019, 2020 и 2021 гг. в полной сумме имевшихся доходов. Ему полагается к возврату сумма 199 940 руб. или соответственно за указанные годы: 39 000 руб. (300 000 руб. x 13%), 41 600 руб. (320 000 руб. x 13%), 53 300 руб. (410 000 руб. x 13%), 66 040 руб. (508 000 руб. x 13%). Остатком вычета в размере 462 000 руб. (2 000 000 руб. - 508 000 руб. - 410 000 руб. - 320 000 руб. - 300 000 руб.) пенсионер сможет воспользоваться в дальнейшем при наличии у него дохода, облагаемого НДФЛ и учитываемого при определении налоговых баз в установленном порядке (п. п. 3, 6 ст. 210, п. 9 ст. 220 НК РФ).

3. Освобождение от уплаты налога на имущество

Пенсионер, получающий пенсию на основании законодательства РФ или другого государства,

освобождается от уплаты налога на имущество, если имеет в собственности (ст. 401, пп. 10 п. 1, п. 4 ст. 407 НК РФ; [Письмо](#) ФНС России от 09.01.2017 N БС-4-21/48@):

- жилой дом, часть жилого дома;
- квартиру, часть квартиры, комнату;
- гараж или машино-место;
- помещения, используемые в качестве творческих мастерских, ателье, студий, негосударственных музеев, галерей, библиотек;
- хозяйственные строения, площадь которых не превышает 50 кв. м и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или ИЖС.

Льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида. Если, например, у пенсионера в собственности имеется квартира, дом и гараж, он освобождается в полном объеме от уплаты налога на имущество. А если пенсионер имеет три квартиры и дом, то он имеет право на льготу при уплате налога за дом, а также только за одну из квартир (п. 3 ст. 407 НК РФ).

Для применения льготы пенсионер может не представлять заявление в налоговый орган, льгота будет ему предоставлена на основании имеющихся у налогового органа сведений начиная с года, в котором у пенсионера возникло право на налоговую льготу (п. 9.4 ст. 85, ст. 405, абз. 4 п. 6 ст. 407 НК РФ; [Письмо](#) ФНС России от 24.11.2020 N БС-4-21/19238@).

Вместе с тем пенсионер не лишен права представить [заявление](#) о предоставлении льготы непосредственно в любой налоговый орган, через МФЦ (при наличии соответствующего соглашения между МФЦ и налоговым органом) или через сервис "Личный кабинет налогоплательщика". По желанию к заявлению можно приложить документы, подтверждающие право на льготу, а также содержащие сведения о виде, разрешенном использовании недвижимости.

В общем случае налоговый орган рассматривает заявление в течение 30 дней со дня его получения и затем направляет налогоплательщику [уведомление](#) о предоставлении налоговой льготы либо [сообщение](#) об отказе в ее предоставлении (п. 1.1 ст. 21, п. 3 ст. 361.1, абз. 1, 2 п. 6 ст. 407 НК РФ; п. 7.7 Приложения 1 к Постановлению Правительства Москвы от 23.04.2014 N 219-ПП; [Приложение N 2](#) к Приказу ФНС России от 17.03.2017 N СА-7-6/220@; Письма Минфина России от 03.04.2017 N 03-05-04-01/19308, ИФНС России N 22 по г. Москве от 19.03.2019 N 07-15/12574).

Если пенсионер является собственником нескольких объектов налогообложения, он не позднее 31 декабря календарного года, являющегося налоговым периодом, начиная с которого применяется налоговая льгота, представляет в налоговый орган (в том числе через МФЦ) [уведомление](#) с указанием объекта налогообложения каждого вида, в отношении которого будет применяться налоговая льгота. При отсутствии такого уведомления освобождение предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида с максимально исчисленной суммой налога к уплате (п. 7 ст. 407 НК РФ; п. 7.8 Приложения N 1 к Постановлению Правительства Москвы N 219-ПП).

В целях применения льготы по налогу на имущество к пенсионерам приравниваются лица, которые соответствовали условиям для назначения пенсии по законодательству РФ на 31.12.2018. В общем случае это мужчины и женщины, достигшие возраста 60 и 55 лет соответственно, если они не относятся к категории лиц, претендующих на досрочное назначение страховой пенсии по старости, или не являются государственными служащими (пп. 10.1 п. 1 ст. 407 НК РФ; [Письмо](#) Минтруда России от 18.12.2018 N 21-2/10/П-9349).

4. Налоговый вычет по земельному налогу

Пенсионеры, получающие назначенные в установленном порядке пенсии, имеют право на уменьшение налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении (пп. 8 п. 5, п. 6.1 ст. 391 НК РФ).

Пенсионеры могут не подавать [заявление](#) о предоставлении льготы, вычет им предоставляется на основании имеющихся у налогового органа сведений начиная с года, в котором у пенсионера возникло право на налоговую льготу.

Вместе с тем по своему усмотрению пенсионер может подать такое заявление в любой налоговый орган, МФЦ или через сервис "Личный кабинет налогоплательщика". Обычно налоговый орган рассматривает заявление в течение 30 дней со дня его получения и затем направляет налогоплательщику [уведомление](#) о предоставлении налоговой льготы либо [сообщение](#) об отказе в ее предоставлении (п. 1.1 ст. 21, п. 9.4 ст. 85, п. 3 ст. 361.1, п. 1 ст. 393, абз. 1, 2, 4 п. 10 ст. 396 НК РФ; п. 7.7 Приложения 1 к Постановлению Правительства Москвы N 219-ПП; [Приложение N 2](#) к Приказу ФНС России N СА-7-6/220@; [Письмо](#) ФНС России от 24.11.2020 N БС-4-21/19238@; [Письмо](#) ФНС России от 17.01.2018 N БС-4-21/640@).

Следует отметить, что льготы по уплате земельного налога, включая установление величины налогового вычета, для пенсионеров могут быть установлены местным законодательством (законами городов Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, НПА федеральной территории "Сириус") (п. 3 ст. 56, п. 2 ст. 387 НК РФ).

В целях применения льготы по земельному налогу к пенсионерам приравниваются лица, которые соответствовали условиям для назначения пенсии по законодательству РФ на 31.12.2018, то есть мужчины и женщины, достигшие возраста 60 и 55 лет соответственно, если они не относятся к категории лиц, претендующих на досрочное назначение страховой пенсии по старости, или не являются государственными служащими (пп. 9 п. 5 ст. 391 НК РФ; [Письмо](#) Минтруда России N 21-2/10/П-9349).

5. Освобождение части доходов от налогообложения

Не облагаются НДФЛ получаемые пенсионером, в частности (п. п. 2, 9, 10, 28 ст. 217 НК РФ):

- пенсии по государственному пенсионному обеспечению, страховые пенсии, фиксированная выплата к страховой пенсии (с учетом ее повышения), накопительная пенсия, законодательно установленные социальные доплаты к пенсиям;
- суммы оплаты за счет средств работодателя стоимости путевок (кроме туристских) бывшим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости, если услуги по путевке оказываются санаторно-курортными и оздоровительными организациями на территории РФ и расходы по их оплате не учитываются работодателем по налогу на прибыль или работодатель применяет спецрежим;
- суммы оплаты за счет средств работодателя, оставшихся после уплаты налога на прибыль, стоимости лечения и медобслуживания бывшим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости;
- подарки от организаций и индивидуальных предпринимателей, а также материальная помощь, оказываемая работодателями своим бывшим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту, суммы оплаты (возмещения)

работодателями стоимости лекарственных препаратов бывшим своим работникам (пенсионерам по возрасту). По каждому из этих оснований размер не облагаемого налогом дохода составляет не более 4 000 руб. за календарный год.

6. Гарантии при осуществлении трудовой деятельности

Работодатель обязан по заявлению работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы следующим категориям пенсионеров (ч. 2 ст. 128 ТК РФ):

- участникам Великой Отечественной войны - до 35 календарных дней в году;
- работающим пенсионерам по старости (по возрасту) - до 14 календарных дней в году;
- работающим пенсионерам - инвалидам - до 60 календарных дней в году.

Работники, являющиеся получателями пенсии по старости или за выслугу лет, а также не достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости (в том числе досрочно), в течение пяти лет до наступления такого возраста при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка. При этом они обязаны представлять работодателю медицинские справки, подтверждающие прохождение диспансеризации в дни освобождения от работы, если это предусмотрено локальным нормативным актом (ч. 3, 5 ст. 185.1 ТК РФ).

7. Бесплатная юридическая помощь

Право на получение бесплатной юридической помощи (в том числе представление интересов гражданина в судах) имеют граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме (п. 5 ч. 1 ст. 20 Закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ).


8. Иные льготы

Льготы пенсионерам могут предусматриваться также региональным и местным законодательством. Рассмотрим некоторые из них на примере г. Москвы.

Например, пенсионеры-москвичи имеют право, в частности, на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме оплаты драгоценных металлов и металлокерамики), на бесплатный проезд (с использованием социальных карт) на наземном городском пассажирском транспорте общего пользования г. Москвы, Московском метрополитене, включая Московскую монорельсовую транспортную систему, Малом кольце Московской железной дороги, участках межсубъектных маршрутов регулярных перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на Московских центральных диаметрах и железнодорожном транспорте пригородного сообщения, а также на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте Московской области (автобус, трамвай, троллейбус) по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Неработающим гражданам из числа указанных лиц предоставляются также бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение с возмещением расходов на проезд железнодорожным транспортом к месту лечения и обратно (ст. 1, п. 7 ч. 3 ст. 3, ч. 2 ст. 4, ч. 1, 13 ст. 8, ч. 1, 2 ст. 12 Закона г. Москвы от 03.11.2004 N 70; п. 1.1 Постановления Правительства Москвы от 03.07.2018 N 637-ПП; п. 3 Приложения к Постановлению N 637-ПП; п. 3.1.3 Порядка, утв. Постановлением Правительства Москвы от 18.11.2014 N 668-ПП; п. п. 1.1, 2.1 Постановления Правительства Москвы от 18.08.2016 N 515-ПП; п. 3 Приложения 1 к Постановлению N 515-ПП; п. 1 Соглашения между Правительством Москвы и Правительством Московской области от 13.09.2021 N 77-1327; п. 2.7 Приложения 1 к Соглашению N 77-1327).

Такие же права предоставлены жителям г. Москвы, достигшим возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно), у которых имеется страховой стаж, необходимый для назначения страховой пенсии по старости, либо которым присвоено звание "Ветеран труда" или звание "Ветеран военной службы". Для того чтобы воспользоваться этими мерами социальной поддержки, необходимо получить соответствующий статус, подав заявление исключительно в электронной форме через Портал госуслуг г. Москвы ([ч. 1, 3 ст. 1](#) Закона г. Москвы от 26.09.2018 N 19; [п. 1](#) Постановления Правительства Москвы от 29.12.2018 N 1713-ПП; [п. п. 1.2, 1.4](#) Приложения к Постановлению N 1713-ПП; [п. 1\(1\)](#) Постановления N 637-ПП; [п. 1](#) Соглашения между Правительством Москвы и Правительством Московской области N 77-1327; [п. п. 2.17, 2.18](#) Приложения 1 к Соглашению N 77-1327).

В г. Москве пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости или по случаю потери кормильца, фактически проживающим в жилых помещениях, использовавшихся в качестве общежития, не имеющим прав на заключение договора социального найма в отношении этого помещения, при определенных условиях предоставляется право на заключение договора краткосрочного найма такого помещения ([п. п. 2.5, 2.5.6, 2.5.7, 2.7](#) Постановления Правительства Москвы от 19.12.2012 N 743-ПП; [п. п. 1, 3](#) Приложения 2 к Постановлению Правительства Москвы N 743-ПП).

 См. также:

- [Как пенсионеру получить государственную социальную помощь?](#)
 - [Как выплачивается единовременное пособие супругам в связи с юбилеем их совместной жизни?](#)
 - [Как оказывается бесплатная юридическая помощь?](#)
 - [Какие компенсации полагаются пенсионерам?](#)
 - [Какие вычеты по НДФЛ предусмотрены и как рассчитать его к возврату при покупке квартиры и другого недвижимого имущества?](#)
 - [Официальный сайт Федеральной налоговой службы - \[www.nalog.ru\]\(http://www.nalog.ru\)](#)
 - [Официальный портал Мэра и Правительства Москвы - \[www.mos.ru\]\(http://www.mos.ru\)](#)
-